

ICS 13.220.99(01)
CCS C 80

DB32

江苏省地方标准

DB32/T 5357—2026

城镇消防安全综合评价规范

Specifications for comprehensive evaluation of urban fire safety

2026-04-03 发布

2026-05-03 实施

江苏省市场监督管理局 发布
中国标准出版社 出版

目 次

前言	Ⅲ
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 评价原则	1
5 评价指标	2
6 评价方法	2
7 评价对象	3
8 评价主体	4
9 评价实施与保障	4
10 评价周期	5
11 持续改进	5
附录A(规范性) 城镇消防安全综合评价指标体系	6
附录B(资料性) 城镇消防安全综合评价结论	11
附录C(资料性) 《城镇消防安全综合评价报告》编写大纲	12
参考文献	13

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由江苏省消防救援总队提出并组织实施。

本文件由江苏省消防标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：江苏省消防救援总队、南京大学。

本文件主要起草人：邓立刚、兰海飞、张海波、戴晋、丁翔、梁意、林佳、张谦、朱五八、嵇国昌、宋醒醒、高睿、陈智杰、孙乙萌、郑婕、王瑞雪。

城镇消防安全综合评价规范

1 范围

本文件规定了城镇消防安全综合评价的评价原则、评价周期、评价指标、评价方法、评价实施与保障和持续改进。

本文件适用于江苏省行政区划内城镇消防安全综合评价。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 35181 重大火灾隐患判定规则
GB/T 35547 乡镇消防队
GB/T 40248 人员密集场所消防安全管理
建标 152—2017 城市消防站建设标准

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

新兴消防安全风险 emerging fire safety risk

新产业、新业态、新商业模式导致火灾发生或火灾危害增大的风险。

3.2

电化学储能电站 electrochemical energy storage station

采用电化学电池作为储能元件,可进行电能存储、转换及释放的电站,由若干个不同或相同类型的电化学储能系统组成。

注:除储能系统外,还包括并网、维护和检修等设施。

[来源:GB/T 40090—2021,3.1]

3.3

消防安全委员会 fire safety committee

地方各级人民政府依法成立的,负责指导本地区消防工作,研究和协调解决消防工作重大问题,督促落实消防工作职责的组织。

4 评价原则

4.1 全面科学

评价内容及指标体系科学合理、系统全面,充分反映区域消防安全风险水平及治理能力。

4.2 客观公正

评价工作保持客观性和独立性,深入调研、实事求是。

4.3 数据可溯

评价数据以信息系统数据采集为主要实现方式,确保数据源的客观性与可追溯性。

5 评价指标

评价指标用于评估区域消防安全风险水平及治理能力,涵盖区域经济社会发展水平、消防安全风险、消防安全基础、火灾防范水平、消防应急救援能力五方面内容。

5.1 区域经济社会发展水平

区域经济社会发展水平,反映地区经济基础及区划基本信息,包括人口与经济基本情况、行政区划。

5.2 消防安全风险

消防安全风险,反映地区消防安全风险底数,包括传统消防安全风险、新兴消防安全风险、消防安全重点单位、重大火灾隐患。

5.3 消防安全基础

消防安全基础,反映地区消防安全基础建设现状及投入程度,包括消防队站、消防装备、消防水源、消防通信、消防经费。

5.4 火灾防范水平

火灾防范水平,反映地区应对火灾事故综合水平,包括辖区火灾形势、单位消防安全管理、行业消防安全管理、社会消防技术服务、公众消防安全素质。

5.5 消防应急救援能力

消防应急救援能力,反映地区应对突发灾害事故综合水平,包括应急救援力量、应急救援响应、专业救援能力、救援成效。

6 评价方法

6.1 概述

城镇消防安全综合评价主要考察消防安全风险、消防安全基础、火灾防范水平和消防应急救援能力四类内容,结合消防治理实际特点,将评价内容划分为两个核心维度:一是以区域经济社会发展水平、消防安全基础、火灾防范水平和应急救援能力为代表的能力维度(U);二是以区域消防安全风险(A)为代表的风险维度。评价结果为消防安全风险与其他三个能力的耦合协调度,反映区域消防安全治理能力与区域消防安全风险之间综合平衡关系。

6.2 能力维度综合得分评价方法

能力维度综合得分(U)采用加权计算,其计算方法见公式(1):

$$U = \sum (w_i \times X_i) \dots\dots\dots (1)$$

式中：

- U ——能力维度综合得分；
- W_i ——各子指标权重；
- X_i ——各子指标实际得分。

6.3 风险维度综合得分评价方法

风险维度综合得分(A)采用加权计算,其计算方法见公式(2):

$$A = \sum(W_i \times X_i) \dots\dots\dots(2)$$

式中：

- A ——风险维度综合得分；
- W_i ——各子指标权重；
- X_i ——各子指标实际得分。

6.4 消防风险能力耦合度评价方法

消防风险能力耦合度(C)计算方法见公式(3):

$$C = \frac{2\sqrt{A \times U}}{A + U} \dots\dots\dots(3)$$

式中：

- C ——消防风险能力耦合度；
- A ——区域消防安全风险维度得分；
- U ——由各子指标加权汇总的能力维度得分。

6.5 消防安全风险与治理能力协调度评价方法

协调度(T)计算方法见公式(4):

$$T = \alpha_1 U + \alpha_2 A \dots\dots\dots(4)$$

式中：

- T ——协调度；
- α_1 ——能力维度系统权重系数,本文件数值为 0.5；
- U ——由各子指标加权汇总的能力维度得分；
- α_2 ——风险维度系统权重系数,本文件数值为 0.5；
- A ——区域消防安全风险维度得分。

6.6 城镇消防安全水平综合得分评价方法

城镇消防安全水平综合得分(S)计算方法见公式(5):

$$S = 100 \times \sqrt{C \times T} \dots\dots\dots(5)$$

式中：

- S ——城镇消防安全水平综合得分；
- C ——消防风险能力耦合度；
- T ——协调度。

7 评价对象

评价对象为设区市消防安全风险及治理水平。

8 评价主体

评价主体为各级消防安全委员会。

9 评价实施与保障

9.1 人员配备

各级消防安全委员会根据属地情况建立专家组,人员构成包括消防救援职能部门专业技术人员、应急管理职能部门专业技术人员、高校或科研院所的专家学者(专业领域涵盖公共管理、应急管理、安全科学等)。

9.2 实施步骤

9.2.1 启动评价

各级消防安全委员会启动消防安全综合评价工作,保障人员配备,与综合评价涉及的行业主管部门或数据管理部门建立协调联动机制。

9.2.2 数据采集

评价涉及的数据以业务部门系统数据为主,对于业务系统未涵盖的特定数据,依托跨部门协调机制完成数据采集。

9.2.3 数据审核

专家组收到数据后,应初步核实资料的完整性、一致性和符合性,确认是否符合评价的要求。

对不符合要求的数据,应在7个工作日内告知相关单位、注明不符合原因及重新报送时间期限,相关单位应完善材料后按照要求的时间重新报送。

9.2.4 数据核算

专家组根据评价方法测算能力维度综合得分、风险维度综合得分、消防风险能力耦合度、消防安全风险与治理能力协调度及城镇消防安全水平综合得分。

9.2.5 出具结论

专家组根据材料审核及实地核查结果,形成评价结论,完成评价报告。

9.3 评价结果及其应用

9.3.1 评价结论

评价结论分为协调等级“优秀”“良好”“中”“一般”和“差”,消防安全水平协调等级根据城镇消防安全水平综合得分确立,具体见表1。

表1 消防安全水平综合得分协调等级的划分

综合得分S	0~19	20~39	40~59	60~79	80~100
协调等级	差	一般	中	良	优

9.3.2 评价结果的形式

评价结果包括评价结论和评价报告两种形式。评价结论模板参见附录 B,评价报告编写大纲参见附录 C。

9.3.3 评价结果应用

评价结果提交评价单位对应的各级人民政府,作为地区消防安全基础建设投入方向的判定依据,提供决策咨询。

10 评价周期

综合评价以自然年度为基准单位,评价有效期为 1 年,每年进行一次复评。

11 持续改进

标准将根据年度评价结果,动态修订指标权重,优化指标体系。

附 录 A

(规范性)

城镇消防安全综合评价指标体系

表 A.1 给出了江苏省消防安全综合评价指标及其计算方法。

表 A.1 城镇消防安全综合评价指标

一级指标	二级指标	三级指标	统计指标	计算方法
区域经济社会 发展水平	人口与经济 基本情况	1. 辖区常住人口 总数	辖区常住人口总数(万人)	
		2. 地区生产总值	地区生产总值(亿元)	
	行政区划	1. 行政辖区 建成区面积	行政辖区建成区面积(km ²)	
消防安全 风险	传统消防 安全风险	1. 人员密集 场所密度	辖区人员密集场所数(个)	人员密集场所密度=辖区人员密集场所数(个)/行政辖区建成区面积(km ²)
		2. 易燃易爆 单位密度	辖区易燃易爆单位数(个)	易燃易爆单位密度=辖区易燃易爆单位数(个)/行政辖区建成区面积(km ²)
		3. 高层公共 建筑密度	辖区高层公共建筑数(个)	高层公共建筑密度=辖区高层公共建筑数(个)/行政辖区建成区面积(km ²)
		4. 九小场所 密度	九小场所数量(个)	九小场所密度=九小场所数量(个)/行政辖区建成区面积(km ²)
	新兴消防 安全风险	1. 电动自行车消防 安全风险	电动自行车保有量(万辆)	
		2. 电动汽车消防 安全风险	电动汽车保有量(万辆)	
		3. 电化学储能电站 消防安全风险	电化学储能电站容量(kWh)	
	消防安全 重点单位	1. 一级重点 单位密度	辖区一级重点单位数(个)	
		2. 二级重点 单位密度	辖区二级重点单位数(个)	
		3. 三级重点 单位密度	辖区三级重点单位数(个)	
	重大火灾 隐患	1. 判定数量	辖区重大火灾隐患年度判定数(个)	
		2. 已整改数量	辖区重大火灾隐患年度整改数(个)	
		3. 新挂牌数量	辖区重大火灾隐患年度新挂牌数(个)	

表 A.1 城镇消防安全综合评价指标（续）

一级指标	二级指标	三级指标	统计指标	计算方法
消防安全基础	消防队站	1.万人拥有消防站	辖区消防队(站)数(个)	万人拥有消防站(个/万人)=消防站总数(个)/市辖区年末常住人口(万人)
	消防装备	1.消防车配备数	辖区消防车数(辆)	
		2.消防车配备结构比例	灭火、举高、专勤、保障类消防车占消防车配备总数的比值(%)	
		3.新型消防车辆配备数	引入无人机灭火消防车、新能源灭火消防车、智能化指挥消防车等用于“高大地化新”等火灾扑救的新型消防车配备数(辆)	
		4.超期服役消防车数量	超过服役年限的消防车数量(辆)	
		5.消防员防护装备配备数	辖区消防员防护装备配备数(件套)	
		6.抢险救援装备配备数	辖区抢险救援装备配备数(台套)	
		7.新型灭火救援主战器材配备数	辖区用于新能源火灾等新型灭火救援装备配备数(台套)	
	消防水源	1.天然水源消防取水设施数量	辖区天然水源取水设施数量(个)	
		2.市政消防给水管道平均直径	市政消防给水管平均直径(mm)	
		3.市政消火栓覆盖率	市政消火栓覆盖率(个/km ²)	
		4.市政消火栓完好率	市政消火栓完好率(%)	
	消防通信	1.消防无线通信三级组网通信设备配备率	消防无线通信三级组网通信设备配备率(%)	消防无线通信三级组网通信设备配备率(%)=手持无线电台配备率×0.8+车载电台配备率×0.2
		2.消防可用无人机机场(机巢)覆盖率	消防可用无人机机场(机巢)覆盖率(%)	消防可用无人机机场(机巢)覆盖率(%)=消防可用无人机机场(机巢)覆盖面积/城区面积
		3.消防无人机配备率	消防队站无人机配备率(%)	消防队站无人机配备率(%)=消防双光无人机数量/消防队站数量(包括国家队和政府专职队)
	消防经费	1.消防人员人均消防业务费	消防人员人均消防业务费(万元/人)	消防人员人均消防业务费(万元/人)=消防业务费(万元)/(国家消防救援站人员总数+政府专职消防救援站人员总数)(人)

表 A.1 城镇消防安全综合评价指标 (续)

一级指标	二级指标	三级指标	统计指标	计算方法
消防安全基础	消防经费	2.消防经费占GDP比重	消防经费(万元)	消防经费占GDP的比重(%)=消防经费(万元)/GDP(万元)×100%
		3.消防经费相对增长率	消防经费增长率(%)	消防经费相对增长率(%)=消防经费增长率(%)—地方财政一般预算内收入增长率(%)
火灾防范水平	辖区火灾形势	1.万人火灾发生率	万人火灾发生率(%)	万人火灾发生率(起/万人)=市辖区的火灾总数(起)/市辖区年末常住人口(万人)
		2.十万人火灾死亡率	十万人火灾死亡率(%)	十万人火灾死亡率(十万分之一)=市辖区的火灾死亡数(人)/市辖区年末常住人口(十万人)
		3.亿元GDP火灾损失率	亿元GDP火灾损失率(%)	亿元GDP火灾损失率(亿分之一)=市辖区的火灾直接财产损失额(元)/市辖区的GDP(亿元)
	单位消防安全管理	1.防火巡查率	防火巡查率(%)	防火巡查率=某个地区或重点单位巡察扫码数量/应扫码巡查总量
		2.消防控制室值班率	消防控制室值班率(%)	消防控制室值班率=扫码值班的单位数/设有消防控制室的重点单位总数
		3.消防安全培训率	消防安全培训率(%)	消防安全培训率=每半年至少开展一次消防安全培训的单位数/重点单位总数
		4.消防演练率	消防演练率(%)	消防演练率=每半年至少开展一次消防演练的单位数/重点单位总数的比值
		5.微型消防站训练率	微型消防站训练率(%)	微型消防站训练率=每月至少开展一次训练的微型消防站/设有微型消防站的重点单位总数的比值
		6.消防控制室联网接入率	消防控制室联网接入率(%)	消防控制室联网接入率=接入江苏省消防设施联网监测系统的主消防控制室数量(个)/辖区内主消防控制室数量(个)
	行业消防安全管理	1.重点行业系统单位检查率	重点行业系统单位检查率(%)	重点行业系统单位检查率=已检查重点行业系统单位数/重点行业系统单位总数
		2.重点行业系统单位火灾发生率	重点行业系统单位火灾发生率(%)	重点行业系统单位火灾发生率=重点行业系统发生火灾单位数/重点行业系统单位总数

表 A.1 城镇消防安全综合评价指标（续）

一级指标	二级指标	三级指标	统计指标	计算方法
火灾防范水平	社会消防技术服务	1.注册消防工程师配备数量	注册在本地区的注册消防工程师数量(个)	
		2.消防职业技能证书持证人数	辖区内取得消防职业人员技能鉴定执证的人数(个)	
		3.消防技术服务机构从业质量	技术服务机构执业项目总数与技术服务机构总数的比率(%)	
	公众消防安全素质	1.消防科普教育基地建有率	消防科普教育基地建有率(%)	消防科普教育基地建有率=省级×0.3+市级×0.3+县(市、区)级×0.4
		2.消防安全常识知晓率	公众消防安全常识知晓率(%)	
		3.消防演练实操参与率	公众消防演练实操参与率(%)	公众消防演练实操参与率=问卷调查对象中参与过演练实操人员数量(人)/问卷调查总人数(人)
		4.家用消防器材配备率	公众家用消防器材配备率(%)	公众家用消防器材配备率=问卷调查对象中拥有家用消防器材的家庭数(个)/问卷调查总家庭数(个)
		5.万人注册消防志愿者率	万人注册消防志愿者率(%)	万人注册消防志愿者率=注册消防志愿者人数(人)/该地区年末常住人口数(万人)
		6.消防安全满意度	消防安全满意度(%)	
消防应急救援能力	应急救援力量	1.万人拥有消防救援人员数量	辖区消防救援人员数(人)	万人拥有消防人员数=(国家队消防救援人员总数+政府专职消防人员总数+企业专职消防人员总数+住宅小区快速处置队人员总数+社会救援力量人员总数)(人)/市辖区年末常住人口(万人)
		2.消防救援力量体系结构	国家队、政府专职队、企业专职队、快速处置队、社会救援力量各类消防救援人员占比(%)	国家队占比=国家队消防救援人员总数/辖区消防救援人员数;政府专职队占比=政府专职消防人员总数/辖区消防救援人员数;企业专职队占比=企业专职消防人员总数/辖区消防救援人员数;快速处置队占比=住宅小区快速处置队人员总数/辖区消防救援人员数;社会救援力量占比=社会救援力量人员总数/辖区消防救援人员数

表 A.1 城镇消防安全综合评价指标 (续)

一级指标	二级指标	三级指标	统计指标	计算方法
消防应急救援能力	应急救援响应	1. 火警 30 s 接通率	火警 30 s 接通率(%)	
		2. 城市消防车通行能力	城市消防车通行能力(km/h), 目标值: ≥ 30 km/h。	城市消防车通行能力(km/h)=城市建成区主要路段的高峰时段平均车速(km/h) $\times 1.2$; 主城区高峰时段平均车速数据由当地交警部门提供
		3. 消防站第一出动响应率	消防站第一出动响应率(%)	消防救援站第一出动响应率=消防救援站统计第一出动 7.5 min 内到场率 $\times 0.6$ +消防站实测第一出动 7.5 min 内到场率 $\times 0.4$
	专业救援能力	1. 化工灭火救援专业队伍	化工轻、重型灭火救援编队队伍数量(个)	
		2. 地震救援专业队伍	地震轻、重型地震搜救队伍数量(个)	
		3. 抗洪抢险专业队伍	市级、站级水域救援队伍数量(个)	
		4. 单位、社区消防快速处置队伍	单位、社区消防快速处置队伍数量(个)	
	救援成效	1. 抢救疏散人员	火灾扑救和应急救援抢救疏散人员数量(人)	
		2. 保护财产损失	火灾扑救和应急救援保护财产数额(万元)	

附 录 B
(资料性)
城镇消防安全综合评价结论

表 B.1 给出了江苏省消防安全综合评价结论表。

表 B.1 城镇消防安全综合评价结论表

区域消防安全风险与消防安全治理能力协调水平	
消防安全风险与消防安全基础协调程度	
消防安全风险与火灾防范水平协调程度	
消防安全风险与消防应急救援能力协调程度	
消防安全主要问题	
消防安全治理能力建设方向	

附 录 C

(资料性)

《城镇消防安全综合评价报告》编写大纲

江苏省《消防安全综合评价报告》编写大纲如下。

《城镇消防安全综合评价报告》

第一章 概况

- 一、区域基本情况
- 二、评价对象及范围

第二章 消防安全风险与消防安全基础协调程度

- 一、数据采集及数据统计分析
- 二、测评年度消防安全风险与消防安全基础协调程度
- 三、消防安全基础建设现状及发展趋势

第三章 消防安全风险与火灾防范水平协调程度

- 一、数据采集及数据统计分析
- 二、测评年度消防安全风险与火灾防范水平协调程度
- 三、火灾防范水平现状及发展趋势

第四章 消防安全风险与消防应急救援能力协调程度

- 一、数据采集及数据统计分析
- 二、测评年度消防安全风险与消防应急救援能力协调程度
- 三、消防应急救援能力建设现状及发展趋势

第五章 城镇消防安全总体水平

- 一、数据采集及数据统计分析
- 二、测评年度消防安全风险与消防安全治理能力协调程度
- 三、消防安全治理能力建设现状及发展趋势

第六章 结论与建议

- 一、基本结论
- 二、政策建议

参 考 文 献

- [1] GB/T 5907.1 消防词汇 第1部分:通用术语
 - [2] GB/T 5907.5 消防词汇 第5部分:消防产品
 - [3] GB/T 40248 人员密集场所消防安全管理
 - [4] 国家统计局关于印发《新产业新业态新商业模式统计分类(2018)》的通知(国统字〔2018〕111号)
 - [5] 国务院安委会办公室关于印发《国家安全发展示范城市评价细则(2023版)》的通知(安委办〔2023〕8号)
 - [6] 江苏省公安厅消防局关于印发《江苏省消防安全指标体系监测管理暂行办法》的通知(苏公消〔2009〕42号)
 - [7] 江苏省消防联席会议办公室关于发布《江苏省消防安全指标体系》的通知(苏消联〔2013〕1号)
 - [8] 《江苏省消防条例》(2023年1月12日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议第二次修订)
-